

18 NOV. 1981

l.k.

1981/120/0800-2

~~1978/120/0800-1.~~

I skrivelse af 2. september 1981 (j.nr.1981-O-31) med bilag har amtsrådet ansøgt om indenrigsministeriets stadfæstelse af et hertil indsendt udkast til styrelsesvedtægt for Bornholms amtskommune.

Amtsrådet har ved sagens fremsendelse til indenrigsministeriet samtidig gjort opmærksom på, at der ved amtsrådets beslutning under vedtægtens 2. behandling 25. august 1981 i relation til vedtægtens paragraffer 15 og 16 om tilhørsforholdet for svangerskabshygienne m.v. var stemmelighed ved de foretagne afstemninger, fordi amtsrådsmedlem, jordemoder Doris Bidstrup erklærede sig inhabil og forlød mødet, hvorefter spørgsmålet blev afgjort ved lodtrækning. Amtsrådsmedlem Paul Jørgensen udbad sig en nærmere undersøgelse af denne procedures lovlighed, idet han udtalte som sit synspunkt, at et fremsat forslag bortfaldt i tilfælde af stemmelighed, hvorefter de nævnte opgaver fortsat må varetages af social- og sundhedsudvalget, således som det er tilfældet i dag.

Amtsrådet har i sin skrivelse nærmere redegjort for amtsrådets 2. behandling af sagen, ligesom amtsrådsmedlem Paul Jørgensen i skrivelse af samme dato til indenrigsministeriet nærmere har begrundet sit standpunkt.

Indenrigsministeriet har endvidere den 10. november 1981 modtaget udskrift af beslutningsprotokollen for amtsrådets møde den 18. december 1980, pkt. 15 i Udkast til plan for tilrettelæggelsen af svangerskabshygienne og fødselshjælpen i Bornholms amtskommune.

Ifølge § 1, stk. 1, i lov om svangerskabshygienne og fødselshjælp, som ændret ved lov nr. 113 af 21. marts 1979, varetages den umiddelbare forvaltning af opgaverne efter lovens § 5 og § 11 efter amtsrådets bestemmelse enten af social- og sundhedsudvalget eller af sygehusudvalget. Amtsrådet fastsætter i amtsrådets styrelsesvedtægt, hvilke udvalg der varetager den umiddelbare forvaltning af disse opgaver.

Amtsrådet har således fra tidspunktet for denne lovs ikrafttræden haft pligt til at fastsætte en bestemmelse om opgavernes placering i styrelsesvedtægten, jfr. indenrigsministeriets cirkulære af 23. september 1979 om ændring af normalstyrelsesvedtægten for amtskommuner.

Dette er imidlertid ikke sket, og den nugældende styrelsesvedtægt indeholder altså ikke en bestemmelse om placering af opgaverne.

Det fremgår på den anden side af den medsendte ekstraktudskrift af beslutningsprotokollen for amtsrådets møde den 25. august 1981, at det hidtil har været social- og sundhedsudvalget, der har varetaget de nævnte opgaver vedrørende svangerskabshygien og fødselsbistand.

Indenrigsministeriet er principielt af den opfattelse, at der med amtsrådets behandling af styrelsesvedtægt for amtskommunen i møder den 25. juni og 25. august 1981 er tale om ændringer i den hidtil gældende vedtægt. Når det i indenrigsministeriets cirkulære nr. 62 af 27. april 1981 om ny normalstyrelsesvedtægt for amtskommuner anbefales, at ændringer i amtsrådenes vedtægter gennemføres ved vedtagelse af et forslag til ny styrelsesvedtægt, er det således alene sket ud fra ordensmæssige grunde, jfr. bemærkningerne til cirkulæret, idet der er tale om ret omfattende ændringer af vedtægterne. Formelt er der tale om ændring i den hidtil gældende vedtægt. Dette indebærer, at såfremt der ikke er flertal for at ændre en tidligere stadfæstet vedtægtsbestemmelse, gælder denne fortsat - naturligvis i det omfang, den ikke strider mod senere gennemført lovgivning. Hvis stemmerne om et ændringsforslag står lige, må forslaget derfor anses for bortfaldet, og den hidtidige bestemmelse er da fortsat gældende.

Det fremgår af det udkast til plan for tilrettelæggelsen af svangerskabshygien og fødselsbistand, som amtsrådet behandlede på møde den 18. december 1980, at det "på baggrund af lovændringen (har) været overvejet at overflytte administrationen til sygehusvæsenet. Jordemødrene er imidlertid af den opfattelse, at administrationen bør forblive under social- og sundhedsudvalget.

Da der ikke er konstateret ulemper ved den hidtidige administration, ses der ikke hindringer for at bibeholde den hidtidige ordning."

Amtsrådet tiltrådte på mødet planudkastet og dermed denne passus.

Den beslutning om udvalgsplacering af opgaverne efter lov om svangerskabshyggejne, amtsrådet herved traf som led i behandlingen af en større samlet plan, kan efter indenrigsministeriets opfattelse ikke sidestilles med en amtsrådsvedtagelse af en bestemmelse i styrelsesvedtægten om opgaveplacering i et af de to stående udvalg. Hertil kommer, at et sådant forslag skal behandles i 2 amtsrådsmøder med mindst 8 dages mellemrum, jfr. styrelsesvedtægten § 38, stk. 2.

Indenrigsministeriet har derfor ved sin bedømmelse af det forelagte spørgsmål lagt til grund, dels at der med hensyn til placering af opgaverne vedrørende svangerskabshyggejne og fødselshjælp ikke er tale om en ændring af den nugældende vedtægt, men om indføjelse af en helt ny bestemmelse, dels at amtsrådet har - og siden ændringen af loven om svangerskabshyggejne og fødselshjælp har haft - pligt til at optage en bestemmelse om opgavernes placering i styrelsesvedtægten.

§ 6, stk. 2, i forretningsordenen for Bornholms amtsråd bestemmer, at der ved første behandling ikke stemmes om sagens realitet, men kun om dens overgang til anden behandling. Først ved anden behandling sker der altså med bindende virkning afstemning om fremsatte forslag, herunder ændringsforslag. Det må således være amtsrådsforhandlingerne og afstemningerne ved anden behandling, som er afgørende for indenrigsministeriets stillingtagen.

I denne anledning skal man meddele, at indenrigsministeriet under hensyn til, at der var tale om indsættelse af en ny bestemmelse i styrelsesvedtægten (og altså ikke om et ændringsforslag, og at amtsrådet havde pligt til at træffe bestemmelse herom, finder det korrekt, at spørgsmålet er blevet afgjort ved lodtrækning. Der henvises herved til Preben Espersen, De kommunale beslutninger, side 51-52. Dette indebærer, at opgaven med rette i det indsendte udkast til vedtægt for Bornholms amtskommune er placeret i sygehusudvalget.

Ministeriet skal iøvrigt beklage, at amtsrådet ikke på et tidligere tidspunkt har vedtaget den af lov om svangerskabshyggejne og fødselshjælp omtalte tilføjelse til amtskommunens styrelsesvedtægt.

Under henvisning til ovenstående meddeler indenrigsministeriet herved den ansøgte stadfæstelse af styrelsesvedtægten.

Det forudsættes, at datoen "1. marts 1971" i § 25, stk. 2, ændres til stadfæstelsesdatoen "19. maj 1971".

Da amtsrådet vælger en 1. og 2. viceborgmester, gør man opmærksom på, at parentestegnet i § 1, stk. 2, skal udgå, og at ordet "viceborgmesteren" samt parentesens omkring § 22 ligeledes skal udgå.

Man skal anmode om, at der indsendes 3 eksemplarer af vedtægten i den herefter gældende affattelse til indenrigsministeriet.

P. M. V.

E. B.

*Lene Thylstrup*

Bornholms amtsråd.

+ genpart til samling

- gp. t. LT og AMH

- *gp. til AS, B.P., HS - JE*